



FAALİYET RAPORU

2022

SUNUŞ

Merkezi Ankara'da bulunan Birliğimiz 1985 yılında İçişleri Bakanlığımızın oluru ile kurulmuştur. 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu ile tüm Özel İdareleri temsil eden ülke düzeyinde tek birlik olma hakkını kazanmış, daha sonra 2018 yılında Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları da (YİKOB) aynı hak, yetki ve yükümlülüklerle Birliğimiz üyesi olmuştur. Birliğimiz doğal üyeleri olan İl Özel İdarelerimizin ve Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıklarımızın vatandaşlarımıza daha kaliteli, etkin ve verimli hizmet sunabilmesi için faaliyet göstermektedir.

Üyelerimize rehberlik etmek, menfaatlerini korumak ve gelişmelerine yardımcı olmak Birliğimizin ana tüzüğünde yer alan başlıca görevlerdendir. Bu amaçla Birliğimiz İl Özel İdarelerimizin ve Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıklarımızın kurumsal kapasitelerini geliştirmek ve eğitim ihtiyaçlarını karşılamak üzere eğitim seminerleri düzenlemektedir. 2008 yılından 2022 yılı sonuna kadar 124 eğitim semineri düzenlenmiş ve bu seminere yaklaşık 7.500'den fazla kişi katılmıştır. Ayrıca Birliğimizin eş faydalanıcı olarak yer aldığı Türkiye-AB Şehir Eşleştirme Projesi başarıyla tamamlanmış olup, AB Başkanlığı, T.Belediyeler Birliği ve Birliğimizin katkılarıyla geliştirilen 4.000.000 Avro bütçeli "Yeşil Bir Gelecek için Şehir Eşleştirme Projesi" de önümüzdeki dönemde uygulanmaya başlayacaktır.

Birliğimiz milli eğitim seferberliğine katkıda bulunmak amacıyla, ülke çapında 87 adet anaokulu ve 81 adet yurt inşa ettirmiş ve vatandaşlarımızın hizmetine sunmuştur. İhtiyaç duyulan illerimizde Birliğimiz tarafından gençlik merkezleri yaptırılmış, ayrıca kültürel mirasımızın korunmasına yönelik restorasyon projelerine destek verilmiştir. Bu desteklerimiz artarak devam edecektir. Halen 10 ilimizde "VE Hotels" markasıyla işletilen 13 Vilayetevimiz gerek mensuplarımızın gerekse vatandaşlarımızın konaklama ihtiyacını karşılamak üzere faaliyet göstermektedir. Yeni tesislerin bünyemize kazandırılmasına devam edilmekte olup, mensuplarımıza ve vatandaşlarımıza sunulan hizmet kalitesinin daha da artırılmasına gayret gösterilecektir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41. maddesi, 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 22. maddesi ve 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 56. maddeleri uyarınca hazırlanan ve Birliğimizin faaliyetlerinin özeti, amaçları ve hedefleri, bütçe ve mali bilgileri ile kurumsal kapasitemize ilişkin bilgiler içeren 2022 yılı faaliyet raporu hazırlanmıştır.

Raporu Birlik Meclisimizin onayına arz ederken, Birliğimizce yerine getirilen hizmetlerin ve görevlerin gerçekleştirilmesindeki destekleri ve katkıları nedeniyle Birlik Meclisimizde ve Encümenimizde görev yapan Sayın Valilerimiz ile İl Genel Meclis Başkan ve Üyelerimize teşekkür eder, saygılarımı sunarım.

İsmail ÇATAKLI

Vali

**İçişleri Bakanlığı Bakan Yardımcısı
Vilayetler Birliği Başkanı**

| İÇİNDEKİLER | SAYFA NO |
|---|-----------------|
| I- GENEL BİLGİLER..... | 1-4 |
| A- Misyon ve Vizyon..... | 1 |
| B- Yetki, Görev ve Sorumluluklar..... | 1 |
| C- Vilayetler Birliğine İlişkin Bilgiler..... | 2-4 |
| 1- Fiziksel Yapı..... | 2 |
| 2- Teşkilat Yapısı..... | 2 |
| 3- Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar..... | 2 |
| 4- İnsan Kaynakları..... | 3 |
| 5- Sunulan Hizmetler..... | 3 |
| 6- Yönetim ve İç Kontrol Sistemi..... | 4 |
| II- AMAÇ VE HEDEFLER..... | 4-5 |
| A- İdarenin Amaç ve Hedefleri..... | 4 |
| B- Temel Politikalar ve Öncelikler..... | 5 |
| III- FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER..... | 6-13 |
| A- Mali Bilgiler..... | 6 |
| 1- Bütçe Uygulama Sonuçları..... | 6 |
| 2- Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar..... | 7 |
| 3- Mali Denetim Sonuçları..... | 7 |
| B- Performans Bilgileri..... | 8 |
| 1- Faaliyet ve Proje Bilgileri..... | 8 |
| 1.1 Yazı İşleri Müdürlüğü..... | 8 |
| 1.1.1 Yazı İşleri Müdürlüğü Faaliyetleri..... | 8-9 |
| 1.2 Mali Hizmetler Müdürlüğü..... | 9-10 |
| 1.2.1 Mali Hizmetler Müdürlüğü Faaliyetleri..... | 10 |
| 1.3 Strateji Geliştirme Müdürlüğü..... | 10-11 |
| 1.3.1 Strateji Geliştirme Müdürlüğü Faaliyetleri..... | 11-13 |
| 1.4 Hukuk Bürosu..... | 14 |
| IV- KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTE DEĞERLENDİRMESİ..... | 14 |
| A- Üstünlükler..... | 14 |
| B- Zayıflıklar..... | 14 |
| V- ÖNERİ VE TEDBİRLER..... | 15 |

I- GENEL BİLGİLER

Birliğimiz 2022 yılı faaliyetlerini 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu ve Vilayetler Birliği Ana Tüzüğünde verilen görevler çerçevesinde yerine getirmiştir. 18.10.2018 tarih ve 7144 sayılı Kanunla 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nda yapılan değişiklikle Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları da (YİKOB) aynı hak, yetki ve yükümlülüklerle Birliğimiz üyesi olmuştur.

A- MİSYON VE VİZYON

Misyonumuz

“Küresel, ulusal ve bölgesel gelişmeleri esas alarak üyelerimizin hizmet kalitesini artırmak, hak ve menfaatlerini korumak ve paydaş odaklı faaliyetler yürütmek.”

Vizyonumuz

“Vatandaş odaklılık ve vatandaş memnuniyeti anlayışını ön plana çıkartarak, üyelerimizle birlikte çalışarak küresel düşünüp yerel hareket edebilen bir Birlik olmak.”

B- YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLAR

Vilayetler Birliğinin amaç, görev ve yetkileri 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu ve bu Kanuna göre düzenlenen Birlik Ana Tüzüğü hükümleri çerçevesinde;

- Üyesi bulunan il özel idarelerinin ve yatırım izleme ve koordinasyon başkanlıklarının menfaatlerini korumak ve gelişmelerine yardımcı olmak,
- Mahalli idarelerle ilgili kanun hazırlıklarında görüş bildirmek,
- Üyelerinin seçilmiş ve atanmış personelini eğitmek,
- Üyelerini yurtiçi ve yurt dışında temsil etmek,
- Üyeleri arasında yardımlaşma ve işbirliğini, teknik ve idari deneyim bilgi değişimini teşvik etmek,
- İyi uygulama örneklerinin yaygınlaşmasına yardım etmek,
- Mahalli idarelere rehberlik etmek,
- Mahalli idareleri ilgilendiren konularda teknik ve mesleki bilgiler vermek üzere konferans, seminer vb. eğitim faaliyetlerinde bulunmak,
- AB sürecinde mahalli idarelerin AB'nin hibe, teknik yardım, eşleştirme vb. program ve imkânlardan yararlanmalarına yardımcı olmak,

- Mahalli idareler alanında faaliyette bulunan uluslararası kuruluşlar ve yabancı ülke birlikleri, dernekleri ve benzeri kuruluşları ile işbirliği yapmak, ortak projeler yürütmek,
- İlgili kanun ve tüzük hükümlerine göre mahalli idarelerin gelişmesine katkı sağlayacak her türlü faaliyetlerde bulunmaktır.

C- VİLAYETLER BİRLİĞİNE İLİŞKİN BİLGİLER

1- Fiziksel Yapı

Vilayetler Birliği, Gençlik Cad. No:79 Anıttepe/Ankara adresindeki hizmet binasında görev yapmaktadır.

Hizmet binası, kapalı garaj, zemin giriş, 1.2.3 normal kat ve yemekhane olmak üzere 6 kattan oluşmaktadır.

Bodrum katta kapalı garaj, kazan dairesi, teknik servis ve depo bulunmaktadır.

Zemin katta encümen toplantı salonu, güvenlik ve şoför odası mevcuttur.

Birinci katta, encümen üyeleri odaları ve şirket genel merkezinin ofisleri,

İkinci katta; Genel Sekreterlik, Mali Hizmetler Müdürlüğü, Strateji Geliştirme Müdürlüğü, VİBEM Eğitim Bürosu ve Teknik İşler Bürosu,

Üçüncü katta, Birlik Başkanı odası, Avukat odası ve Yazı İşleri Müdürlüğü mevcuttur.

Dördüncü kat yemekhane olarak kullanılmaktadır.

2- Teşkilat Yapısı

Vilayetler Birliği; Genel Sekreter, Yazı İşleri Müdürlüğü, Mali Hizmetler Müdürlüğü, İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü, Strateji Geliştirme Müdürlüğü ile Hukuk Bürosu birimlerinden meydana gelmektedir.

3- Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar

Birliğimiz hizmetlerinin yerine getirilmesinde aşağıda belirtilen donanım malzemeleri kullanılmaktadır.

| | |
|------------------------|---------|
| Masaüstü Bilgisayar | 21 adet |
| Dizüstü Bilgisayar | 6 adet |
| Tablet | 1 adet |
| Yazıcı | 16 adet |
| Fotokopi Makinesi | 3 adet |
| Projektör | 1 adet |
| Kesintisiz Güç Kaynağı | 1 adet |
| Dijital Web Kamerası | 1 adet |

Ayrıca Birliğimizin kurumsal tanıtımı için www.vilayetler.gov.tr websitesi ve twitterda @vilayetler hesabı üzerinden paylaşımlar yapılmaktadır. Vilayetevleri (VE Hotels) için ise, www.vilayetlerevi.com websitesi ile twitterda ve instagramda @vehotels hesapları sosyal medyada kurumsal tanıtım ve bilgilendirme amacıyla kullanılmaktadır.

4- İnsan Kaynakları

Birlik Genel Sekreterliği görevi AbdulkeremABBASOĞLU tarafından vekaleten yürütülmektedir.

Birlik hizmetleri, Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelikte belirlenen standartlara göre;

| | | |
|--|-----------|---|
| Milli Piyango İdaresi'nden geçici görevlendirilen 1 Müdür | | |
| Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği İl Müdürlüğünden geçici görevlendirilen 1 Mimar | | |
| Yazı İşleri Müdürü | (Kadrolu) | 1 |
| İşletme Müdürü | (Kadrolu) | 1 |
| Avukat | (Kadrolu) | 1 |
| V.H.K.İ. | (Kadrolu) | 1 |
| Ayniyat Memuru | (Kadrolu) | 1 |
| Tekniker | (Kadrolu) | 1 |
| Şoför | (Kadrolu) | 1 |

olmak üzere 7 memur ve 4 daimi işçi olarak toplam 11 personel tarafından yürütülmektedir. Ayrıca hizmet satınalma yoluyla güvenlik, veri giriş ve temizlik hizmetlerinde 14 personel görev yapmaktadır.

Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik gereğince Birliğimizin norm kadro standardı genel kadro sayısı ve dolu, boş kadroları aşağıda gösterilmiştir.

Birlik Meclisince İhdas Edilen:

| | |
|--------------------|-----------|
| Memur Kadro Sayısı | : 40 Adet |
| Boş Kadro | : 33 Adet |
| Dolu Kadro | : 7 Adet |
| Görevlendirme | : 3 Adet |

| | |
|-------------------------|------------|
| Daimi İşçi Kadro Sayısı | : 26 Adet |
| Boş Kadro | : 22 Adet. |
| Dolu Kadro | : 4 Adet |

5- Sunulan Hizmetler

Birlik Ana Tüzüğü'nde belirtilen görev ve hizmetler çerçevesinde; il özel idareleri ile yatırım izleme ve koordinasyon başkanlıklarının menfaatlerini korumak ve gelişmelerine yardımcı olmak amacıyla, il özel idareleri ile yatırım izleme ve koordinasyon başkanlıkları arasında yardımlaşma ve işbirliğini, teknik ve idari deneyim bilgi değişimini teşvik etmek, yerel yönetim ile kanun hazırlıklarında görüş bildirmek, il özel idareleri ile yatırım izleme ve koordinasyon başkanlıklarının seçilmiş ve atanmış her kademedeki personel ve görevlileri için mesleki ve beceri eğitimleri düzenlenmektedir.

Ayrıca illerde öğrenci yurdu, anakokulu ile gençlik ve kültür merkezleri yaptırılmış, eğitim ve moral amaçlı “Vilayetler Evi (VE Hotels)” adıyla tesisler kurulmuştur.

6- Yönetim ve İç Kontrol Sistemi

Yönetim; Birliğin Organları 5355 sayılı Kanun ve Birlik Tüzüğüne göre;

- Birlik Meclisi
- Birlik Encümeni
- Birlik Başkanıdır.

Birlik Meclisi: Birliğin karar organıdır. Birlik meclisi, birlik üyelerinin bulunduğu illerin valileri ile il özel idaresi bulunan illerde il genel meclislerinin kendi üyeleri arasından gizli oyla seçecekleri birer üyeden teşekkül eder. İl genel meclisleri ayrıca birer de yedek üye seçer.

Birlik Meclisi Mayıs ve Kasım aylarında olmak üzere yılda iki kez toplanmaktadır.

Birlik Encümeni: Birlik başkanı ile meclisin kendi üyeleri arasından 1 yıl için seçeceği 3 vali ve 3 il genel meclis üyesi olmak üzere 7 asıl üyeden oluşur. Birlik Encümen seçimleri, dönem başı toplantısı olan Mayıs ayında gizli oy ile yapılır. Görev süresi dolan kişiler yeniden seçilebilir. Encümen üyeliklerinde herhangi bir nedenle boşalma olması halinde, meclisin yapılacak ilk toplantısında kalan süreyi tamamlamak üzere yenisi seçilir.

Birlik Başkanı Encümenin de başkanıdır. Başkanın bulunmadığı hallerde bu görev her seçim dönemi için Başkanın görevlendireceği Encümen Üyelerinden birisi tarafından yürütülür. Birlik Encümeni, ayda en az bir defa üye tam sayısının salt çoğunluğuyla önceden belirlenen yer, gün ve saatte toplanır ve katılanların çoğunluğuyla karar alır. Eşitlik halinde Başkanın olduğu taraf çoğunluğu sağlamış sayılır. Çekimser oy kullanılamaz. Başkan acil durumlarda encümeni toplantıya çağırabilir.

Birlik Başkanı: İçişleri Bakanlığı Bakan Yardımcısı olup, Birlik idaresinin başı ve tüzel kişiliğinin temsilcisidir.

İç Denetim: Birliğin denetlenmesi Birlik Ana Tüzüğü'nün 18 inci maddesinin (1) bendi hükmü gereğince yapılmaktadır.

II- AMAÇ ve HEDEFLER

A- İDARENİN AMAÇ VE HEDEFLERİ:

Vilayetler Birliği'nin belli başlı stratejik hedefleri şunlardır:

Stratejik Amaç – 1: Üyelerinin gelişmesine ve sundukları sosyal, ekonomik, teknik ve çevresel hizmet kalitelerinin artırılmasına katkı sağlamak.

Stratejik Amaç – 2: Üyelerine yönelik eğitim ve rehberlik faaliyetlerini geliştirmek.

Stratejik Amaç – 3: Ulusal ve uluslararası arenada, yerel yönetim alanında, üyelerini temsil etmek, ilgili yerli ve yabancı kurum ve kuruluşlar ile işbirliği içerisinde olmak ve görev alanı kapsamında iyi örnekleri üyelerine taşımak.

Stratejik Amaç – 4: VB'nin tanınırlığını artırmak, kurum içi ve kurum dışı iletişimi güçlendirmek.

B- TEMEL POLİTİKALAR VE ÖNCELİKLER

İl özel idarelerini ve yatırım izleme ve koordinasyon başkanlıklarını ülke düzeyinde temsil eden bir birlik olarak temel politikamız; üyelerimize rehberlik etmek, idarelerin menfaatlerini koruyarak gelişmelerine yardımcı olmak, aralarında yardımlaşma ve işbirliğini, teknik ve idari deneyim bilgi değişimini teşvik etmek, idarelerin bilişim ve teknoloji uygulamalarının gelişmesine teknik destek sağlamaktır.

III - FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

A- Mali Bilgiler

1- Bütçe Uygulama Sonuçları

VİLAYETLER BİRLİĞİ 2022 MALİ YILI BÜTÇE GİDERLERİ

| EKONOMİK SINIF | GİDERİN TÜRÜ | YAPILAN HARCAMA TUTARI |
|-------------------------|---|-------------------------|
| 01 | PERSONEL GİDERLERİ | 2.596.392,90 TL |
| 01 | Memurlar | 1.733.528,25 TL |
| 03 | İşçiler | 776.718,36 TL |
| 04 | Diğer Personel | 86.146,29 TL |
| 02 | SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA ÖDENEN DEVLET PRİMİ | 370.922,98 TL |
| 01 | Memurlar | 205.450,79 TL |
| 03 | İşçiler | 165.472,19 TL |
| 03 | MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ | 13.680.925,72 TL |
| 02 | Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımı | 1.093.843,62 TL |
| 03 | Yolluklar | 168.049,12 TL |
| 04 | Görev Giderleri (Katılım payı, Kesinti Masrafı, İller Bankası) | 572,76 TL |
| 05 | Hizmet Alımları | 3.935.954,42 TL |
| 06 | Temsil ve Tanıtım Giderleri | 481.109,85 TL |
| 07 | Menkul Mal Alım Bakım Onarım Giderleri | 8.001.395,95 TL |
| 08 | Gayri Menkul Mal Alım Bakım Onarım Giderleri | 0,00 TL |
| 05 | CARİ TRANSFERLER | 13.400,00 TL |
| 01 | Sosyal Güvenlik Kurumlarına Ödenen Görev Zararı (Em.San.% 5 Ek Karş.) | 13.400,00 TL |
| 06 | SERMAYE GİDERLERİ | 54.833.177,63 TL |
| 01 | Mamul Mal Alımları | 4.159.019,76 TL |
| 03 | Gayri Maddi Hak Alımları | 13.700,00 TL |
| 07 | Gayri Menkul Büyük Onarım Giderleri | 50.660.457,87 TL |
| 07 | YURT İÇİ SERMAYE TRANSFERLERİ | 2.249.183,12 TL |
| 01 | Tarihi Eser Restorasyon Yapımı | 2.249.183,12 TL |
| GİDERLER TOPLAMI | | 73.744.002,35 TL |

VİLAYETLER BİRLİĞİ 2022 MALİ YILI BÜTÇE GELİRLERİ

| EKONOMİK SINIF | | | GELİRİN TÜRÜ | GELİRLER TUTARI |
|-------------------------|----|----|--|-------------------------|
| 03 | | | TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ | 609.070,76 TL |
| | 01 | | MAL VE HİZMET SATIŞ GELİRLERİ | 35.891,57 TL |
| | | 01 | Şartname, Basılı Evrak, Form Satış Geliri | 35.891,57 TL |
| | 06 | | KİRA GELİRLERİ | 573.179,19 TL |
| | | 01 | Taşınmaz Kiraları | 573.179,19 TL |
| 04 | | | Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler | 18.650.000,00 TL |
| | 05 | | Proje Yardımları | 18.650.000,00 TL |
| | | 01 | Cari | 18.650.000,00 TL |
| 05 | | | DiĞER GELİRLER | 60.568.564,95 TL |
| | 01 | | FAİZ GELİRLERİ | 9.733.239,90 TL |
| | | 09 | Diğ er Faizler (Mevduat) | 9.733.239,90 TL |
| | 02 | | KİŞİ VE KURUMLARDAN ALINAN PAYLAR | 50.835.325,05 TL |
| | | 08 | Mahalli İdarelere Ait Paylar | 50.835.325,05 TL |
| 06 | | | SERMAYE GELİRLERİ | 11.859.000,00 TL |
| | 01 | | Taşınmaz Satış Geliri | 11.859.000,00 TL |
| | | 03 | Diğ er Bina Satış Gelirleri | 11.859.000,00 TL |
| GELİRLER TOPLAMI | | | | 91.686.635,71 TL |

2- Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar

Birliğimizin 2022 yılı tahmini bütçesi, 30.11.2021 tarihli meclis toplantısında 57.000.000,00.-TL olarak kabul edilmiştir.

Ancak yıl içerisinde ihtiyaca binaen Şartsız Bağış olarak yapılan 18.000.000,00 TL ile likidite amaçlı bankada tutulan 4.000.000,00 TL kullanılarak toplam 22.000.000,00.- TL'lik ek bütçe yapılmış, 2022 yılı Birlik bütçesi 79.000.000,00 TL olarak gerçekleşmiştir.

2022 yılsonu itibariyle Birliğimizin **Giderleri 73.744.002,35 TL, Gelirleri: 91.686.635,71 TL** olarak gerçekleşmiştir.

3- Mali Denetim Sonuçları

Birliğin gelir ve giderleri Sayıştay denetimine tabidir.

B- PERFORMANS BİLGİLERİ

1-Faaliyet ve Proje Bilgileri

1.1- Yazı İşleri Müdürlüğü

Görevleri

- Birliğe gelen ve giden tüm evraklarla ilgili kayıtların tutulması, ilgili birimlere ve kurumlara gönderilmesi, dağıtım ve koordinasyonunu sağlamak,
- Valilik ve Genel Sekreterlik emirlerinin, yönetmelik, yönerge, genelge ve talimatlarını yazı şeklinde düzenleyerek ilgili birim ve kurumlara dağıtımını sağlamak,
- Meclis ve Encümen toplantılarıyla ilgili yazışmaları yapmak, gündem ve eklerini hazırlayarak Divana ve encümene sunmak, toplantılarla ilgili gerekli iş ve işlemleri yapmak,
- Meclis ve Encümen toplantılarına katılan üyelerin ağırlanması ve organizasyon işlemlerini yapmak,
- Birliğin arşivini mevzuata uygun olarak düzenlemek, arşive ait iş ve işlemleri yürütmek,
- Araçların göreve çıkış çizelgelerini takip etmek ve saklamak,
- Araç ve kat temizliği ile bina temizliğinin takip ve kontrolünü yapmak,
- Personel ile ilgili işlemlerin yürütülmesi,

1.1.1-Yazı İşleri Müdürlüğü Faaliyetleri

1-Meclis Toplantıları

2022 yılı Mayıs ve Kasım aylarında yapılan Birlik Meclis toplantılarıyla ilgili iş ve işlemleri yapılmıştır.

- **Mayıs ayında yapılan Meclis toplantısında alınan kararlar;**
- 2. Başkan Vekili Seçilmesi,
- Plan, Bütçe ve Kesin Hesap Tetkik Komisyonunun teşkili. (İşaretle oylama) 3 kişi
- 2021 yılı Faaliyet Raporunun okunması ve oylanması,
- 2021 yılı Kesin Hesabının görüşülmesi ve oylanması,
- 2022 yılı Ek Ödenek Tasarısının görüşülmesi ve oylanması,
- Birlik Taşınmazları,
- Birlik Encümeni açık oyla seçim yapılması,
- Birlik Encümen Üyelerinin Seçimi, (Gizli Oyla) 6 kişi.

Yapılan oylama sonucu bir yıllığına görev yapmak üzere asil üyeden oluşan Encümen seçimi yapılmış ve yapılan seçim sonucunda;

Kars Valisi
Kahramanmaraş Valisi
Rize Valisi

Türker ÖKSÜZ
Ömer Faruk COŞKUN
Kemal ÇEBER

oybirliği ile Asil Üyeliğe seçilmişlerdir.

Adıyaman İl Genel Meclis Üyesi
Artvin İl Genel Meclis Başkanı
Düzce İl Genel Mec. Başkanı

Zeynal ÖZBİLGİN
Furkan ÇAKMAK
Çiğdem GÜNAL

oybirliği ile asil üyeliğe seçilmişlerdir.

Kasım ayında yapılan Meclis toplantısında alınan kararlar,

- 2023 yılı Yatırım Planı ve Çalışma Programının okunması ve oylanması,
- 2023 yılı Bütçesinin görüşülüp oylanması,
- 2023 yılı Bütçe Kararnamesinin görüşülüp oylanması,

2-Birlik Encümen Kararları

2022 yılında Birlik Encümeni 12 toplantı yapmış olup, 38 adet karar almıştır.

3-Gelen Giden Evrak Durumu

2022 yılında Birliğimize 685 (Altı yüz seksen beş) adet evrak gelmiş olup, 357 (Üç yüz elli yedi) adet evrak gönderilmiştir. Tüm evraklar e-içişleri sistemi ile kayıt altına alınmıştır.

4-Personel İşlemleri

Birliğimizin İnsan Kaynakları Bürosu işlemleri Yazı İşleri Müdürlüğü bünyesinde yürütülmektedir.

Birliğimiz bünyesinde 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ve 4857 sayılı İş Kanuna göre çalışan personelin tayin, terfi, yıllık izin, hastalık raporları, ücretsiz izin talepleri ve mevzuatın gerektirdiği diğer iş ve işlemler yürütülmüştür.

1.2- Mali Hizmetler Müdürlüğü

Görevleri

- Bütçeyle ilgili görevlerin yapılması,
- İzleyen iki yılın bütçe tahminlerini de içeren bütçenin hazırlanması,
- Bütçe işlemlerinin gerçekleştirilmesi, kayıtların tutulması,

- Ayrıntılı harcama raporunun hazırlanması,
- Gelirlerin takip işlerinin yürütülmesi,
- Muhasebe hizmetlerinin yürütülmesi,
- Kesin hesabın hazırlanması,
- Tahakkuk işlemlerinin yürütülmesi,
- Birliğin mülkiyetinde olan, tahsisli veya Birliğin kullanımında bulunan taşınır ve taşınmaz mal varlığı ile bunlara ait kayıtların tutulması,
- Diğer kurum ve kuruluşlarla ilgili mali işlerin yürütülmesi,
- Aylık hesap durumunu gösterir raporların düzenlenmesi,

1.2.1-Mali Hizmetler Müdürlüğü Faaliyetleri

- 2019 yılından itibaren bazı illerimizden, illerinde bulunan tarihi eserlerin restorasyonunu yaptırabilmek için ödenek talebinde bulunulmuş ve tahsis edilen ödenekler peyderpey gönderilmektedir.

- Vilayetler Evlerinin ihtiyaç duyulan tadilat onarımları yaptırılmıştır.

- Gölbaşı Vilayetler Evinin küçük onarımları yaptırılmış, ihtiyaç belirtilen tefrişat malzemeleri alınmıştır.

- Düzce Akçakoca ve Kalkın Vilayetler Evlerinin küçük tadilat ve onarımı yaptırılmış, ihtiyaç belirtilen tefrişat malzemeleri alınmıştır.

- Kars Beylerbeyi ve Sivas Hamidiye Vilayetler Evlerine ihtiyaç belirtilen tefriş malzemeleri alınmıştır.

- Akay Muhtarlar Evine ihtiyaç belirtilen tefriş malzemeleri alınmıştır.

- Ankara Anıttepe No:73'de bulunan taşınmazın büyük tadilat ve onarımı yaptırılmış, ihtiyaç belirtilen tefrişat malzemeleri alınmıştır.

- Trabzon Çakıroğlu İsmail Ağa Konağı Restorasyon yapım inşaatı halen devam etmektedir.

- Nevşehir Vilayetler Evi büyük onarım işi ihalesi yapılmış ve inşaatı devam etmektedir.

- Yıl içerisinde şartsız bağış olarak Birliğimiz hesaplarına 58.000.000,00.-TL. gönderilmiştir. Bunun, 40.000.000,00.-TL si ile Ziraat Gayrimenkul Yatırım Ortaklığı Anonim Şirketi Mülkiyetinde bulunan taşınmaz satın alınmış, geriye kalan 18.000.000,00.-TL ise ek bütçe yapılarak değerlendirilmiştir.

1.3- Strateji Geliştirme Müdürlüğü

Görevleri

- Birliğin iş ve işlemleriyle ilgili yasal mevzuat ve planlar çerçevesinde hizmet politikasını belirlemek, bu hizmetlerin geliştirilmesi, etkinlik ve verimliliğin artırılması, ortaya çıkacak aksaklıkların giderilmesi hususlarında gerekli çalışma ve araştırmaları yapmak veya yaptırmak,
 - Birliğin stratejik plan hedeflerinin gerçekleşme düzeyi hakkında bir değerlendirme raporu hazırlamak,
 - Birlik bütçesiyle plan hedefleri arasında uyumluluk sağlanması için işbirliği yapmak,
 - Birliğin üyesi olan İl Özel İdarelerindeki planlama birimlerinin güçlendirilmesi için stratejik planlama başta olmak üzere, kısa, orta ve uzun vadeli plan yapma ile ilgili eğitim programları hazırlamak ve uygulamak,
- Harcama birimleri tarafından hazırlanan birim faaliyet raporlarını da esas alarak Birliğin faaliyet raporunu hazırlamak,
- Birlik misyonunun belirlenmesi çalışmalarını yapmak,
 - Birliğin yatırım programının hazırlanmasını koordine etmek, uygulama sonuçlarını izlemek ve yıllık yatırım değerlendirme raporunu hazırlamak,
 - AB fonlarından kaynak kullanımı için plan ve proje hazırlamak, ilgili kurum ve kuruluşlarla iletişim kurmak,
 - İdarenin faaliyetleri ile ilgili bilgi ve verileri toplamak, tasnif etmek, analiz etmek.

1.3.1- Strateji Geliştirme Müdürlüğü Faaliyetleri

- 1.3.1.1 Eğitim Faaliyetleri:

Birliğimizin eğitim faaliyetleri, Strateji Geliştirme Müdürlüğü Vilayetler Birliği Sürekli Eğitim Merkezi (VİBEM) tarafından yürütülmektedir.

VİBEM tarafından İl Genel Meclisi Başkan ve Üyeleri, İ.G.M. Zorunlu İhtisas Komisyon Başkanları ile İl Özel İdarelerinin ve YİKOB'ların Başkan, Daire Başkanı, Şube Müdürü, Avukat, Mühendis, Uzman ve Memur personeline görevleriyle ilgili alanlarda eğitim seminerleri düzenlenmektedir.

2022 yılında 8 adet eğitim semineri düzenlenmiştir. Söz konusu eğitim seminerlerine 580 kişi katılmıştır. Kuruluş tarihi olan 2008 yılından 2022 yılına kadar VİBEM tarafından toplamda 124 adet eğitim semineri düzenlenmiş olup, bu eğitim seminerlerine toplamda 7.500'den fazla kişi katılmıştır.

2022 YILINDA GERÇEKLEŞTİRİLEN EĞİTİM SEMİNERLERİ

| EĞİTİMİN ADI | EĞİTİME KATILANLAR | EĞİTİM TARİHİ |
|---|--|---|
| AB Hibe Projesi Hazırlama Eğitim Semineri | İl Özel İdarelerinin ve YİKOB'ların AB Projeleri Personeli | 19-22 Ocak 2022 |
| AB Hibe Projesi Hazırlama Eğitim Semineri | İl Özel İdarelerinin ve YİKOB'ların AB Projeleri Personeli | 08-11 Şubat 2022 |
| 696 sayılı KHK Kapsamında Kurulan Şirketler Eğitim Semineri | İl Özel İdarelerinin ve YİKOB'ların Mali Hizmetler ve İnsan Kaynaklarından Sorumlu Personeli | 28 Mart-01 Nisan 2022 |
| Vilayetler Birliği Meclis Üyeleri Eğitim Semineri | VB Meclis Üyeleri (İl Genel Meclis Üyeleri) | 07-11 Haziran 2022 |
| Kamuda Etik ve Etik Davranış İlkeleri Eğitim Semineri | İl Özel İdarelerinin ve YİKOB'ların İlgili Personeli | 25 Ağustos 2022 <i>Online Eğitim</i> |
| Elazığ İl Özel İdaresi Eğitim Semineri | Elazığ İl Genel Meclis Üyeleri | 27 Eylül-02 Ekim 2022 |
| Düzce İl Özel İdaresi Eğitim Semineri | Düzce İl Özel İdaresi Personeli | 12-13 Kasım 2022 |
| Düzce İl Özel İdaresi İş Güvenliği Eğitim Semineri | Düzce İl Özel İdaresi Personeli | 19 Kasım 2022 |

VİBEM eğitim seminerleri Birliğimiz websitesi (www.vilayetler.gov.tr) ve sosyal medyadan (twitter/@vilayetler hesabından) üyelerimize duyurulmaktadır. Yüzyüze yapılan seminerlerde eğitimciler tarafından yapılan sunumlar katılımcılara flash bellek ile verilmekte, uzaktan online eğitimlerde websitemize yüklenerek site ziyaretçilerinin kullanımına sunulmaktadır.

**- 1.3.1.2 Türkiye-AB Şehir Eşleştirme – II
“Yeşil Bir Gelecek için Şehir Eşleştirme” Projesi:**

İlk Türkiye-AB Şehir Eşleştirme Projesi'nin başarılı olması üzerine Dışişleri Bakanlığı AB Başkanlığı, T.Belediyeler Birliği, Çevre Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü ve Birliğimizin katkılarıyla tematik bir alan belirlenerek yeni bir şehir eşleştirme projesi geliştirilmiştir. 4.000.000 Avro bütçesi olan bu yeni proje teklifi IPA kapsamında programa alınmıştır.

Projenin amacı; Türkiye ve AB yerel yönetimlerinin iklim ve çevre konularında kapasitelerini güçlendirmek ve işbirliklerini desteklemektir.

Teknik yardım ve hibe bileşenlerinden oluşan projenin 1.500.000 Avro bütçeli teknik yardım bileşeni 31.12.2022 tarihinde sözleşmeye bağlanmış olup, teknik yardım bileşenine ait

faaliyetler 2023 yılında gerçekleştirilmeye başlayacaktır. 2.500.000 Avro bütçeli hibe bileşeni kapsamında ise, Türkiye ve AB ülkelerinden yerel yönetimlerin ortaklık kurarak geliştirecekleri çevre ve iklim değişikliği konularında 9-12 ay süreli projelere 60.000-100.000 Avro hibe tahsis edilecektir. Söz konusu hibeye ilişkin teklif çağrısı yayınlanmış, başvurular kabul edilmiş olup, başvuruların ihale makamınca değerlendirilmesi süreci devam etmektedir.

İl özel idarelerimizin ve YİKOB'larımızın bu ve benzeri hibe teklif çağrılarında başvurularını desteklemek amacıyla hibe teklif çağrısı yayınlandıktan sonra Birliğimizce proje hazırlama eğitim seminerleri düzenlenmiştir.

- **1.3.1.3 Avrupa Konseyi - Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi (AK-YBYK):**

Ülkemizin kurucu üyesi olduğu Avrupa Konseyi bünyesinde faaliyet gösteren Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi (YBYK)'nde 46 üye ülkenin yerel ve bölgesel yönetimleri temsil edilmektedir. Ulusal heyette 18 asil, 18 yedek olmak üzere toplam 36 yerel yönetici bulunmaktadır. Heyet üyeleri il genel meclis başkanları ve il genel meclis üyeleri ile belediye başkanları ve belediye meclis üyelerinden oluşmaktadır.

Ulusal heyetin sekretarya hizmetlerini Vilayetler Birliği ve Türkiye Belediyeler Birliği müştereken yürütmektedir. Sekretarya ulusal heyet üyelerinin kongre ile irtibatının sağlanması, üyelerin kongre genel kurulu, komite toplantıları ve diğer faaliyetlere katılımlarında destek sağlanması, toplantılara yönelik bilgi ve belgelerin hazırlanması görevlerini yerine getirmektedir.

1.4-Hukuk Bürosu

Görevleri

- Birliğin çalışmalarına ilişkin Birlik Başkanı, Encümen veya Genel Sekreterle, Birim Müdürlükleri tarafından iletilen hususlarda hukuki görüş vermek,
- Gerektiğinde Birliğin ve bağlı müdürlüklerin Kamu İhale Kanununda öngörülen sözleşme tasarıları üzerinde inceleme yapmak ve görüş bildirmek,
- Başkanın vereceği vekaletname çerçevesinde Birlik tarafından veya Birlik aleyhine açılan dava ve icra takiplerini yapmak, sonuçlandırmak, bu dava ve icra takiplerinde Birliği temsil etmek,
- Mahkemeler ve icra daireleri ile noterler tarafından Birliğe yapılan tebligatları kabul ile gereğini yerine getirmek,
- Mevzuat tasarıları hazırlamak veya hazırlanan tasarıları hukuki açıdan inceleyerek görüş bildirmek,
- Sendikalarla yapılacak toplu iş sözleşmesi görüşmelerine katılmak,

1.4.1-Hukuk Bürosunun Faaliyetleri

- Hukuk Mahkemelerinde; alacak, itirazın iptali, tahliye, tespit tazminat, ceza ve diğer dava konuları takiptedir.

- Hukuk Bürosunda takip edilen derdest dosyalardaki konular hakkında verilen hukuki görüşler hariç; Birliğin ilgili birimlerinden sorulan hukuki görüş taleplerine, istişari mahiyette olmak üzere görüş bildirilmiştir.

IV- KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTESİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

A- ÜSTÜNLÜKLER

Birliğimizin faaliyetlerini olumlu yönde etkileyen güçlü yönlerimiz şunlardır:

- 51 il özel idaremizi ve 30 YİKOB'umuzu dolayısıyla 81 ilimizi tek çatı altında temsil eden ulusal düzeydeki tek birlik olması nedeniyle Birliğimizin geniş bir etki alanı ve temsil gücü bulunması,
- Kapsamlı hazırlanmış ve çok çeşitli alanlarda faaliyette bulunma imkanı veren yasal zemine (Birlik Ana Tüzüğü) sahip olması,
- İçişleri Bakanlığımızın desteğine ve yerelde bütün Valiliklerimizle işbirliği yapma imkânına sahip olması, bu vesileyle Bakanlığımız ve Birliğimiz mensuplarının faydalanması için yeni tesisler edinme imkanı bulunması,
- Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı - Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü, Dışişleri Bakanlığı - AB Başkanlığı ve T.Belediyeler Birliği gibi dış paydaş kuruluşlarla işbirliği içinde olması,
- Yeni açılan tesislerimiz sayesinde muhtelif illerimizde eğitim seminerleri düzenleme imkanlarının artması,

B- ZAYIFLIKLAR

Birliğimizin çalışmalarını olumsuz yönde etkileyen zayıf yönlerimiz şunlardır:

- Birliğimiz bünyesinde; imar, çevre, kamu ihale, altyapı gibi il özel idarelerinin ve YİKOB'ların görev alanlarında uzmanlaşmış ve gerektiğinde üyelerimize uzman desteği/görüşü verebilecek uzman personel bulunmaması,
- Encümen üyelerinin kısa sürelerle değişme ihtimali bulunması,

V. ÖNERİ ve TEDBİRLER

Mevzuatla verilen görev ve sorumluluklarımızın etkin ve verimli bir şekilde yerine getirilmesini sağlamak için;

- Deprem, sel, yangın gibi afetlere ilk planda müdahale eden il özel idarelerimiz ve YİKOB'larımızın bu alandaki hazırlıklarının ve kapasitelerinin arttırılmasına önem verilecektir.

- Üyelerimizin proje, hibe teklif çağrısı vb. fon imkanlarından faydalanmaları için çaba harcanacaktır.

- Paydaş kuruluşlarla yakın işbirliği devam ettirilecektir.

- Eğitim seminerleri artırılarak devam edecektir.

- Yeni açılacak tesislerle daha geniş bir coğrafyada mensuplarımıza konaklama hizmeti sunulmasına çaba harcanacaktır.

İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Üst yönetici olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için bütçe ile tahsis edilmiş kaynakların, planlanmış amaçların doğrultusunda ve iyi mali yönetim ilkelerine uygun olarak kullanıldığını ve iç kontrol sisteminin işlemlerin yasallık ve düzenliliğine ilişkin yeterli güvenceyi sağladığını bildiririm.

Bu güvence, üst yönetici olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, iç kontroller, iç denetçi raporları ile Sayıştay raporları gibi bilgim dahilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim.

Ankara/04/2023

İsmail ÇATAKLI
Vali
İçişleri Bakanlığı Bakan Yardımcısı
Vilayetler Birliği Başkanı

İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Harcama yetkilisi olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için idare bütçesinden harcama birimimize tahsis edilmiş kaynakların etkili ekonomik ve verimli bir şekilde kullanıldığını, görev ve yetki alanım çerçevesinde iç kontrol sisteminin idari ve mali kararlar ile bunlara ilişkin işlemlerin yasallık ve düzenliliği hususunda yeterli güvenceyi sağladığını ve harcama birimimizde süreç kontrolünün etkin olarak uygulandığını bildiririm.

Bu güvence, harcama yetkilisi olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, iç kontroller, iç denetçi raporları ile Sayıştay raporları gibi bilgim dahilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim.

Ankara/04/2023

Abdulkerem ABBASOĞLU
Vilayetler Birliği
Genel Sekreteri

İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Mali Hizmetler birim yöneticisi olarak yetkim dahilinde;

Bu idarede, faaliyetlerin mali yönetim ve kontrol mevzuatı ile diğer mevzuata uygun olarak yürütüldüğünü, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasını temin etmek üzere iç kontrol süreçlerinin işletildiğini, izlendiğini ve gerekli tedbirlerin alınması için düşünce ve önerilerimin üst yöneticiye raporlandığını beyan ederim.

İdaremizin;

2022 yılı faaliyet raporunun “III/A-Mali Bilgiler” bölümünde yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu teyit ederim.

Ankara/04/2023

Emine KETKEN
Mali Hizmetler Müdürü V.