

T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı : B.05.0.MAH.0.06.02.0027447/62390

25/10/2010

Konu : Görüş

ÇANKIRI VALİLİĞİNE  
(İl Mahalli İdareler Müdürlüğü)

İlgi : 30/07/2010 tarih ve 2646 sayılı yazınız.

İlgi yazınızda, Çankırı Yerel Yönetimleri Çevre Hizmetleri Birliğine 31 belediye ve Çankırı İl Özel İdaresinin üye olduğu, birlik tüzüğüne 25 inci maddesinde, üyelerin birliğin faaliyet giderlerine katılım paylarının bir önceki yıl kesin hesapları esas alınarak gelirleri toplamı üzerinden birlik meclisince belirlendiği, üye belediyelerin kesin hesaplarında bir sorun çıkmadığı ancak Çankırı İl Özel İdaresi Genel Sekreterliğince 4759 sayılı İller Bankası Kanununun 3 üncü maddesinin (a) bendi gereğince il özel idaresinin gerçekleşen gelir bütçesi içerisinde kurumlara ait emanet bütçe ödeneklerinin de bulunduğu, üyelik katılım payının bu emanet gelir kalemleri düşüldükten sonra kalan öz gelirler üzerinden hesaplanması gerektiğinden bahisle il özel idaresinin üye payının tespitinde gerçekleşen gelirlerinin hangi kalemlerinin esas alınacağı hususunda Bakanlığımızdan görüş talep edilmektedir.

4759 sayılı İller Bankası Kanununun 3 üncü maddesinin (a) bendinde; il özel idaresi bütçesinden ayrılacak pay hesaplanmasına ilişkin, “İl özel idareleri ve belediyelerin; her türlü taşınır ve taşınmaz mallarının satış bedelleri, geri alınan paralar, Devlet tarafından belli işlere sarfedilmek üzere tahsisen yapılan yardımlar, İmar ve İskan Bakanlığı emrinde toplanan fonlardan yapılan bağış ve yardımlar, her türlü avanslar ve borçlanmalar, giderlere katılma karşılıkları, geçen yıllardan devreden nakit mevcutları, yatırımlar için ayrılan paralardan artan miktarlar, kanunlarda veya tüzüklerde tahsisi mahiyette kullanılacağı belirtilen paralar hariç tutulmak üzere, yıllık gelirleri tahsilatı ile bu idarelere genel bütçe vergi gelirlerinden verilen payların % 5'i;” hükmü yer almaktadır.

Bu hükümde de belirtildiği gibi il özel idaresi bütçesinden diğer kurumlara pay ayrılmasında bir takım gelirler hariç tutulmaktadır. İl özel idaresi diğer kurumların proje gelirlerinin emanetçisi durumundadır. Bu ödenekler il özel idaresine ait olmadığı gibi tahsis konusu dışında da kullanılamayacağından katılım payının il özel idaresinin gerçekleşen gelir bütçesi içerisinde diğer kurumlara ait emanet bütçe ödenekleri düşüldükten sonra kalan öz gelirleri üzerinden hesaplanması gerektiği değerlendirilmektedir.

Bilgilerinizi rica ederim.

Yavuz Selim KÖŞGER  
Bakan a.  
Genel Müdür

T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı : B.05.0.MAH.0.06.02.00/23426  
Konu : Görüş

16 /08 /2010

HATAY VALİLİĞİNE  
(İl Mahalli İdareler Müdürlüğü)

İlgi : 14/07/2010 tarih ve 6254 sayılı yazınız.

İlgi yazınızda; İliniz dahilinde faaliyet gösteren İskenderun Çevre İlçe ve Beldeleri Köy ve Belediyelerinin Katı Atıklarının Değerlendirme Birliği Tüzüğü'nün 21 inci maddesinde; “ Birliğe üye belediyeler öz kaynaklarının %3'ü oranında birliğe yıllık katılım payı öderler, bu katılım payı 500,00 TL'den az olduğu takdirde, üye köy ve belediyeler 500,00 TL katılım payı öderler.” denildiği ancak üyelerinin ödeme gücü çektığı ve geçmiş yıllara ait birikmiş katılım paylarını ödeyemeyeceklerini bildirdiği belirtilerek öz kaynaklar üzerinden alınan yıllık katılım paylarının birlik meclisi kararıyla %3'ten %1'e düşürülmesinin ve bu oranında geçmiş yılların katılım payı borçlarına uygulanmasının mümkün olup olmadığı hususlarında Bakanlığımız görüşü sorulmaktadır.

5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununun 15 inci maddesinin (a) bendinde; “ Birlik üyelerinin, birliğin kuruluş ve faaliyet giderlerine katılma payları.” hükmü ile üyelere katılım payı alınabileceği düzenlenmiştir.

İskenderun Çevre İlçe ve Beldeleri Köy ve Belediyelerinin Katı Atıklarının Değerlendirme Birliği Tüzüğü'nün 21 inci maddesi, “ Birliğe üye köy ve belediye bütçelerinin bir önceki yıl bütçe kesin hesapları esas alınarak öz gelirlerinin toplamının en az yüzde üç oranında her yıl koyacakları katılma payı. Bu katılım payı 500,00 TL az olduğu takdirde; üye köy ve belediyeler 500,00 TL katılım payı öderler. İl Özel İdaresinin ve İskenderun Belediye Başkanlığının katılım payı, Payas Belediye Başkanlığının %3 katılma payına tekabül eden miktar kadar olacaktır. Üye katılım payları birliğin kuruluş tarihinden itibaren ödenecektir.” şeklindedir.

Konu incelendiğinde; bahse konu katılım payının %1'e düşürülmesinin ancak tüzüğün ilgili maddesinde yapılacak değişiklik ile mümkün olabileceği; üyelerin ödeyeceği yıllık katılım paylarının yeni orandan hesaplanmasının ise tüzüğün değişiklik tarihinden sonraki yıllarda uygulanabileceği; ancak konu hakkında çıkabilecek ihtilafların dava konusu yapılması durumunda sorunun, 5355 sayılı Kanunun 9 uncu maddesinin (g) bendi ile 13 üncü maddesinin (f) bendi gereğince sulhen çözülebileceği değerlendirilmektedir.

Bilgi ve gereğini rica ederim.

Yavuz Selim KÖŞGER  
Bakan a.  
Genel Müdür

T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı : B.05.0.MAH.0.06.02.00/22013-62273  
Konu : Görüş

29 /07 /2010

SİNOP VALİLİĞİNE  
(İl Mahalli İdareler Müdürlüğü)

İlgi : 09/07/2010 tarih ve 3687 sayılı yazınız.

İlgi yazınızda; Sinop, Erfelek ve Gerze Belediyeler Birliğinin 25/11/2005 tarihinde kurulduğu, Ayancık Belediyesinin 18/11/2009 tarihli Kasım ayı olağan meclis toplantısında birliğe üye olduğu, üye belediyelerin birlik tüzüğüne 23 üncü maddesi gereğince katılım payını 2006 yılından bu güne kadar ödedikleri belirtilerek birliğe yeni üye olan Ayancık Belediyesinden önceki seneler için katılım payının talep edilip edilmeyeceği, talep edilmesi durumunda bütçesindeki yapılandırmanın nasıl olacağı, talep edilmemesi durumunda ise 2006 yılından bugüne kadar üyelik aidatı altında bir ücret alınıp alınamayacağı hususlarında tereddüt hasıl olduğu bildirilerek Bakanlığımız görüşü talep edilmektedir.

5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununun 15 inci maddesinin (a) bendinde; “ Birlik üyelerinin, birliğin kuruluş ve faaliyet giderlerine katılma payları.” hükmü ile üyelere katılım payı alınabileceği düzenlenmiş olup, Sinop, Erfelek ve Gerze Belediyeler Birliği Tüzüğüne Birliğin Gelirleri Başlıklı 23 üncü maddesinin (a) bendinde ise; birliğe üye belediyelerin bütçelerinin bir önceki yıla ait kesinleşen bütçesinin kesin hesaplarındaki gelirleri toplamının % 1 oranında katılım payı ödeyecekleri belirtilmiştir.

Yukarıdaki mevzuat ve tüzük hükmü çerçevesinde bahsi geçen belediyeden, geriye dönük katılım payı ve üyelik aidatı alınamayacağı ancak birliğe üye olduğu tarihten itibaren katılım payı talep edilebileceği değerlendirilmektedir.

Bilgi ve gereğini rica ederim.

Yavuz Selim KÖŞGER  
Bakan a.  
Genel Müdür

T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı : B.05.0.MAH.0.06.02.00 /28179-62534  
Konu : Görüş

05/11/2009

YALOVA VALİLİĞİNE  
(İl Mahalli İdareler Müdürlüğü)

İlgi : 31/08/2009 tarih ve 3398 sayılı yazınız.

İlgi yazınızda; 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununun Ek 1 inci maddesinin, “Birliğin görev ve yetki alanında bulunan konaklama tesisleri, üye mahalli idarelerin ödediği aidatın üçte birinden az olmamak üzere birlik meclisince belirlenecek miktarda üyelik aidatı öder.” hükmündeki üçte bir ifadesinin tüm üye mahalli idarelerin ödediği aidatın toplamını mı yoksa her birinin ödediği aidatını gösterdiği hususu ile birliğe üye olan turizm belgeli tesisler, deniz ve kaplıca turizm tesisleri ve birliğe üye olmayan turizm tesislerinden alınacak katılım payı ve ücretlerinin belirlenmesinde tereddüde düşüldüğü belirtilerek konuya ilişkin Bakanlığımız görüşü istenilmektedir.

5355 sayılı Kanunun Turizm Altyapı Hizmet Birlikleri başlıklı Ek 1 inci maddesinde, “Kültür ve turizmi koruma ve gelişim bölgeleri ile turizm merkezlerinde, alanın bütüncül bir anlayışla korunması, geliştirilmesi, tanıtımı, kültür ve turizme ilişkin sosyal ve teknik altyapının gerçekleştirilmesi ve işletilmesini sağlamak amacıyla alandaki bütün mahalli idarelerin katılımı ile bir mahalli idare birliği kurulur. Bu amaçla kurulan mahalli idare birliklerinin meclis üyelerinin üçte biri, alandaki Kültür ve Turizm Bakanlığından turizm belgeli konaklama tesislerinin ve deniz turizmi tesislerinin temsilcilerinin kendi aralarından, birlik tüzüğünde belirlenen sayıda ve gizli oyla belediye meclis üyeliğine seçilme şartlarını taşımak kaydıyla seçecekleri üyelerden oluşur. Seçim, birlik merkezinin bulunduğu yer il özel idaresi encümenlerinin gözetiminde yapılır.

Birliğin görev ve yetki alanında bulunan konaklama tesisleri, üye mahalli idarelerin ödediği aidatın üçte birinden az olmamak üzere konaklama tesislerinin yatak sayıları, deniz turizmi tesislerinin ise bağlama kapasiteleri dikkate alınarak birlik meclisince belirlenecek miktarda üyelik aidatı öder. Üye olmayan diğer turizm tesisleri ve hizmetten yararlananlar, birlik meclisince belirlenecek miktarda katılım payı veya ücreti öder.” hükmü yer almaktadır.

Buna göre, yukarıdaki Kanun hükmündeki, “Birliğin görev ve yetki alanında bulunan konaklama tesisleri üye mahalli idarelerin ödediği aidatın üçte birinden az olmamak üzere birlik meclisince belirlenen oranda aidat öder.” ifadesindeki üçte birlik oranın üye mahalli idarelerin ödediği toplam aidatın üçte biri olarak kabul edilmesi gerektiği, birlik üyesi olmayan ancak birlik hizmetlerinden faydalanan turizm tesislerinin ödeyeceği katkı payı ve ücretin tespiti hususunda ise bu Kanunda birlik üyesi tesislerin ödeyeceği aidatların belirlenmesinde dikkate alınan kıstasların üye olmayan tesisler için de uygulanabileceği değerlendirilmektedir.

Bilgi ve gereğini rica ederim.

Ercan TOPACA  
Vali  
Bakan a.  
Genel Müdür