



# FAALİYET RAPORU

2023

## SUNUŞ

*İçişleri Bakanlığımızın oluru ile 1985 yılında kurulan Vilayetler Birliği, tarihi 1864 Vilayet Nizamnamesine kadar uzanan 51 İl Özel İdareimizi ve Türk idare sistemine 2014 yılında dahil olan 30 Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığımızı (YİKOB) ülke düzeyinde temsil den tek mahalli idare birliğidir.*

*Birliğimiz, 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu kapsamında doğal üyeleri olan İl Özel İdarelerimizin ve YİKOB'ların vatandaşlarımıza daha kaliteli, etkin ve verimli hizmet sunabilmesi için faaliyet göstermektedir. Birliğimizin illerimizden alacağı destekle faaliyetlerinde daha güçlü ve etkili olacağına inancım tamdır.*

*Birliğimizin başlıca görevleri; üyelerimize rehberlik etmek, menfaatlerini korumak ve gelişmelerine yardımcı olmaktır. Birliğimiz İl Özel İdareleri ve YİKOB'ların kurumsal kapasitelerini geliştirmek ve eğitim ihtiyaçlarını karşılamak üzere eğitim seminerleri düzenlemektedir. Ayrıca, Türkiye-AB Şehir Eşleştirme Projesi'nin "Yeşil Bir Gelecek" temalı ikinci fazında da Birliğimiz eş faydalanıcı olarak yer almakta, İl Özel İdareleri ve YİKOB personeli de proje faaliyetlerinden faydalanmaktadır.*

*Daha önce de Birliğimiz milli eğitim seferberliğine katkıda bulunmak amacıyla, ülke çapında 87 adet anaokulu ve 81 adet yurt inşa ettirmiş ve vatandaşlarımızın hizmetine sunmuştur. Birliğimiz ihtiyaç duyulan illerimizde gençlik merkezlerinin yapımına ve kültürel mirasımızın korunmasına destek vermiştir. Ayrıca, yurdumuzun çeşitli yörelerinde 14 adet Vilayetevimiz "VE Hotels" markasıyla gerek mensuplarımızın gerekse vatandaşlarımızın konaklama ihtiyacını karşılamak üzere faaliyette olup, tesislerimizde üst düzeyde kaliteli hizmet sunulmasına azami gayret gösterilmektedir.*

*5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41. maddesi, 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 22. maddesi ve 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 56. maddeleri uyarınca hazırlanan ve Birliğimizin faaliyetlerinin özeti, amaçları ve hedefleri, bütçe ve mali bilgileri ile kurumsal kapasitemize ilişkin bilgiler içeren 2023 yılı faaliyet raporu hazırlanmıştır. Raporu Birlik Meclisimizin onayına arz ederken, Birliğimizin çalışmalarına yaptıkları katkıları nedeniyle Birlik Meclisimizde ve Encümenimizde görev yapan Sayın Valilerimiz ile İl Genel Meclis Başkan ve Üyelerimize şükranlarımı ve saygılarımı sunarım.*

Mehmet AKTAŞ

Vali

İçişleri Bakanlığı Bakan Yardımcısı  
Vilayetler Birliği Başkanı

<b>İÇİNDEKİLER</b>	<b>SAYFA NO</b>
<b>I- GENEL BİLGİLER.....</b>	<b>1-4</b>
<b>A- Misyon ve Vizyon.....</b>	<b>1</b>
<b>B- Yetki, Görev ve Sorumluluklar.....</b>	<b>1</b>
<b>C- Vilayetler Birliğine İlişkin Bilgiler.....</b>	<b>2-4</b>
1- Fiziksel Yapı.....	2
2- Teşkilat Yapısı.....	2
3- Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar.....	2
4- İnsan Kaynakları.....	3
5- Sunulan Hizmetler.....	3
6- Yönetim ve İç Kontrol Sistemi.....	4
<b>II- AMAÇ VE HEDEFLER.....</b>	<b>5</b>
<b>A- İdarenin Amaç ve Hedefleri.....</b>	<b>5</b>
<b>B- Temel Politikalar ve Öncelikler.....</b>	<b>5</b>
<b>III- FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER.....</b>	<b>6-14</b>
<b>A- Mali Bilgiler.....</b>	<b>6</b>
1- Bütçe Uygulama Sonuçları.....	6
2- Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar.....	7
3- Mali Denetim Sonuçları.....	7
<b>B- Performans Bilgileri.....</b>	<b>8</b>
1- Faaliyet ve Proje Bilgileri.....	8
1.1 Yazı İşleri Müdürlüğü.....	8
1.1.1 Yazı İşleri Müdürlüğü Faaliyetleri.....	8-10
1.2 Mali Hizmetler Müdürlüğü.....	10
1.2.1 Mali Hizmetler Müdürlüğü Faaliyetleri.....	10-11
1.3 Strateji Geliştirme Müdürlüğü.....	11
1.3.1 Strateji Geliştirme Müdürlüğü Faaliyetleri.....	12-13
1.4 Hukuk Bürosu.....	13
<b>IV- KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTE DEĞERLENDİRMESİ.....</b>	<b>14</b>
<b>A- Üstünlükler.....</b>	<b>14</b>
<b>B- Zayıflıklar.....</b>	<b>15</b>
<b>V- ÖNERİ VE TEDBİRLER.....</b>	<b>15</b>

## **I- GENEL BİLGİLER**

Birliğimiz 2023 yılı faaliyetlerini 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu ve Vilayetler Birliği Ana Tüzüğünde verilen görevler çerçevesinde yerine getirmiştir.

### **A- MİSYON VE VİZYON**

#### **Misyonumuz**

“Küresel, ulusal ve bölgesel gelişmeleri esas alarak üyelerimizin hizmet kalitesini artırmak, hak ve menfaatlerini korumak ve paydaş odaklı faaliyetler yürütmek.”

#### **Vizyonumuz**

“Vatandaş odaklılık ve vatandaş memnuniyeti anlayışını ön plana çıkartarak, üyelerimizle birlikte çalışarak küresel düşünüp yerel hareket edebilen bir Birlik olmak.”

### **B- YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLAR**

Vilayetler Birliğinin amaç, görev ve yetkileri 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu ve bu Kanuna göre düzenlenen Birlik Ana Tüzüğü hükümleri çerçevesinde;

- Üyesi bulunan il özel idarelerinin ve yatırım izleme ve koordinasyon başkanlıklarının menfaatlerini korumak ve gelişmelerine yardımcı olmak,
- Mahalli idarelerle ilgili kanun hazırlıklarında görüş bildirmek,
- Üyelerinin seçilmiş ve atanmış personelini eğitmek,
- Üyelerini yurtiçi ve yurt dışında temsil etmek,
- Üyeleri arasında yardımlaşma ve işbirliğini, teknik ve idari deneyim bilgi değişimini teşvik etmek,
- İyi uygulama örneklerinin yaygınlaşmasına yardım etmek,
- Mahalli idarelere rehberlik etmek,
- Mahalli idareleri ilgilendiren konularda teknik ve mesleki bilgiler vermek üzere konferans, seminer vb. eğitim faaliyetlerinde bulunmak,
- AB sürecinde mahalli idarelerin AB'nin hibe, teknik yardım, eşleştirme vb. program ve imkânlardan yararlanmalarına yardımcı olmak,

- Mahalli idareler alanında faaliyette bulunan uluslararası kuruluşlar ve yabancı ülke birlikleri, dernekleri ve benzeri kuruluşları ile işbirliği yapmak, ortak projeler yürütmek,
- İlgili kanun ve tüzük hükümlerine göre mahalli idarelerin gelişmesine katkı sağlayacak her türlü faaliyetlerde bulunmaktır.

## **C- VİLAYETLER BİRLİĞİNE İLİŞKİN BİLGİLER**

### **1- Fiziksel Yapı**

Vilayetler Birliği, Gençlik Cad. No:79 Anıttepe/Ankara adresindeki hizmet binasında görev yapmaktadır.

Hizmet binası, kapalı garaj, zemin giriş, 1.2.3 normal kat ve yemekhane olmak üzere 6 kattan oluşmaktadır.

Bodrum katta kapalı garaj, kazan dairesi, teknik servis ve depo bulunmaktadır.

Zemin katta encümen toplantı salonu, güvenlik ve şoför odası mevcuttur.

Birinci katta, encümen üyeleri odaları, çağrı merkezi ve şirket genel merkezinin ofisleri,

İkinci katta; Genel Sekreterlik, Strateji Geliştirme Müdürlüğü, VİBEM Eğitim Bürosu ve Teknik İşler Bürosu,

Üçüncü katta, Birlik Başkanı odası, Avukat odası, Mali Hizmetler Müdürlüğü ve Yazı İşleri Müdürlüğü mevcuttur.

Dördüncü kat yemekhane olarak kullanılmaktadır.

### **2- Teşkilat Yapısı**

Vilayetler Birliği; Genel Sekreter, Yazı İşleri Müdürlüğü, Mali Hizmetler Müdürlüğü, İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü, Strateji Geliştirme Müdürlüğü ile Hukuk Bürosu birimlerinden meydana gelmektedir.

### **3- Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar**

Birliğimiz hizmetlerinin yerine getirilmesinde aşağıda belirtilen donanım malzemeleri kullanılmaktadır.

Masaüstü Bilgisayar	27 adet
Dizüstü Bilgisayar	4 adet
Tablet	1 adet
Yazıcı	16 adet
Fotokopi Makinesi	4 adet
Projektör	1 adet

Kesintisiz Güç Kaynağı	1 adet
Dijital Web Kamerası	1 adet

Birliğimizin kurumsal tanıtımı için [www.vilayetler.gov.tr](http://www.vilayetler.gov.tr) websitesi ile sosyal medyada X @vilayetler ve Instagram @vilayetlerbirliği hesapları üzerinden paylaşımlar yapılmaktadır.

Vilayetevleri (VE Hotels) için ise, [www.vehotels.com.tr](http://www.vehotels.com.tr) websitesi ile X ve Instagram üzerinden @vehotels, youtube üzerinden @ve\_hotels hesapları kurumsal tanıtım ve bilgilendirme amacıyla kullanılmaktadır. Ayrıca bütün otellerin kendi adlarına açılmış X ve Instagram hesapları bulunmaktadır. Bunlara ilave olarak, VE Hotels satış ve pazarlama faaliyetleri için bir Çağrı Merkezi kurulmuş ve 444 10 82 numaralı hat üzerinden hizmet vermeye başlamıştır.

#### 4- İnsan Kaynakları

Birlik Genel Sekreterliği görevi Ramazan PEKTAŞ tarafından vekaleten yürütülmektedir.

Birlik hizmetleri, Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelikte belirlenen standartlara göre;

Milli Piyango İdaresi'nden geçici görevlendirilen 1 Müdür	
Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği İl Müdürlüğünden geçici görevlendirilen 1 Mimar	
Yazı İşleri Müdürü	(Kadrolu) 1
Avukat	(Kadrolu) 1
V.H.K.İ.	(Kadrolu) 1
Ayniyat Memuru	(Kadrolu) 1
Tekniker	(Kadrolu) 1

olmak üzere 7 memur ve 2 daimi işçi olarak toplam 9 personel tarafından yürütülmektedir. Ayrıca hizmet satınalma yoluyla güvenlik, veri giriş ve temizlik hizmetlerinde 13 personel görev yapmaktadır.

Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik gereğince Birliğimizin norm kadro standardı genel kadro sayısı ve dolu, boş kadroları aşağıda gösterilmiştir.

Birlik Meclisince İhdas Edilen:

Memur Kadro Sayısı	: 40 Adet
Boş Kadro	: 35 Adet
Dolu Kadro	: 5 Adet
Görevlendirme	: 3 Adet

Daimi İşçi Kadro Sayısı : 26 Adet  
Boş Kadro : 24 Adet.  
Dolu Kadro : 2 Adet

## 5- Sunulan Hizmetler

Birlik Ana Tüzüğü'nde belirtilen görev ve hizmetler çerçevesinde; il özel idareleri ile yatırım izleme ve koordinasyon başkanlıklarının menfaatlerini korumak ve gelişmelerine yardımcı olmak amacıyla, il özel idareleri ile yatırım izleme ve koordinasyon başkanlıkları arasında yardımlaşma ve işbirliğini, teknik ve idari deneyim bilgi değişimini teşvik etmek, yerel yönetim ile kanun hazırlıklarında görüş bildirmek, il özel idareleri ile yatırım izleme ve koordinasyon başkanlıklarının seçilmiş ve atanmış her kademedeki personel ve görevlileri için mesleki ve beceri eğitimleri düzenlenmektedir.

Ayrıca illerde öğrenci yurdu, anakokulu ile gençlik ve kültür merkezleri yaptırılmış, eğitim ve moral amaçlı "Vilayetler Evi (VE Hotels)" adıyla tesisler kurulmuştur.

## 6- Yönetim ve İç Kontrol Sistemi

**Yönetim;** Birliğin Organları 5355 sayılı Kanun ve Birlik Tüzüğüne göre;

- Birlik Meclisi
- Birlik Encümeni
- Birlik Başkanıdır.

**Birlik Meclisi:** Birliğin karar organıdır. Birlik meclisi, birlik üyelerinin bulunduğu illerin valileri ile il özel idaresi bulunan illerde il genel meclislerinin kendi üyeleri arasından gizli oyla seçecekleri birer üyeden teşekkül eder. İl genel meclisleri ayrıca birer de yedek üye seçer.

Birlik Meclisi Mayıs ve Kasım aylarında olmak üzere yılda iki kez toplanmaktadır.

**Birlik Encümeni:** Birlik başkanı ile meclisin kendi üyeleri arasından 1 yıl için seçeceği 3 vali ve 3 il genel meclis üyesi olmak üzere 7 asıl üyeden oluşur. Birlik Encümen seçimleri, dönem başı toplantısı olan Mayıs ayında gizli oy ile yapılır. Görev süresi dolan kişiler yeniden seçilebilir. Encümen üyeliklerinde herhangi bir nedenle boşalma olması halinde, meclisin yapılacak ilk toplantısında kalan süreyi tamamlamak üzere yenisi seçilir.

Birlik Başkanı Encümenin de başkanıdır. Başkanın bulunmadığı hallerde bu görev her seçim dönemi için Başkanın görevlendireceği Encümen Üyelerinden birisi tarafından yürütülür. Birlik Encümeni, ayda en az bir defa üye tam sayısının salt çoğunluğuyla önceden belirlenen yer, gün ve saatte toplanır ve katılanların çoğunluğuyla karar alır. Eşitlik halinde Başkanın olduğu taraf çoğunluğu sağlamış sayılır. Çekimser oy kullanılamaz. Başkan acil durumlarda encümeni toplantıya çağırabilir.

**Birlik Başkanı:** İçişleri Bakanlığı Bakan Yardımcısı olup, Birlik idaresinin başı ve tüzel kişiliğinin temsilcisidir.

**İç Denetim:** Birliğin denetlenmesi Birlik Ana Tüzüğü'nün 18 inci maddesinin (1) bendi hükmü gereğince yapılmaktadır.

## **II- AMAÇ ve HEDEFLER**

### **A- İDARENİN AMAÇ VE HEDEFLERİ:**

Vilayetler Birliği'nin belli başlı stratejik hedefleri şunlardır:

Stratejik Amaç – 1: Üyelerinin gelişmesine ve sundukları sosyal, ekonomik, teknik ve çevresel hizmet kalitelerinin artırılmasına katkı sağlamak.

Stratejik Amaç – 2: Üyelerine yönelik eğitim ve rehberlik faaliyetlerini geliştirmek.

Stratejik Amaç – 3: Ulusal ve uluslararası arenada, yerel yönetim alanında, üyelerini temsil etmek, ilgili yerli ve yabancı kurum ve kuruluşlar ile işbirliği içerisinde olmak ve görev alanı kapsamında iyi örnekleri üyelerine taşımak.

Stratejik Amaç – 4: VB'nin tanınırlığını artırmak, kurum içi ve kurum dışı iletişimi güçlendirmek.

### **B- TEMEL POLİTİKALAR VE ÖNCELİKLER**

İl özel idarelerini ve yatırım izleme ve koordinasyon başkanlıklarını ülke düzeyinde temsil eden bir birlik olarak temel politikamız; üyelerimize rehberlik etmek, idarelerin menfaatlerini koruyarak gelişmelerine yardımcı olmak, aralarında yardımlaşma ve işbirliğini, teknik ve idari deneyim bilgi değişimini teşvik etmek, idarelerin bilişim ve teknoloji uygulamalarının gelişmesine teknik destek sağlamaktır.



### III - FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

#### A- Mali Bilgiler

#### 1- Bütçe Uygulama Sonuçları

#### VİLAYETLER BİRLİĞİ 2023 MALİ YILI BÜTÇE GİDERLERİ

EKONOMİK SINIF	GİDERİN TÜRÜ	YAPILAN HARCAMA TUTARI
<b>01</b>	<b>PERSONEL GİDERLERİ</b>	<b>5.172.893,23 TL</b>
01	Memurlar	2.922.386,88 TL
03	İşçiler	2.110.479,19 TL
04	Diğer Personel	140.027,16 TL
<b>02</b>	<b>SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA ÖDENEN DEVLET PRİMİ</b>	<b>478.451,93 TL</b>
01	Memurlar	319.344,10 TL
03	İşçiler	159.107,83 TL
<b>03</b>	<b>MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ</b>	<b>19.461.930,24 TL</b>
02	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımı	971.494,89 TL
03	Yolluklar	239.265,43 TL
05	Hizmet Alımları	6.559.261,63 TL
06	Temsil ve Tanıtım Giderleri	489.056,00 TL
07	Menkul Mal Alım Bakım Onarım Giderleri	11.202.852,29 TL
<b>05</b>	<b>CARİ TRANSFERLER</b>	<b>44.000,00 TL</b>
01	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Ödenen Görev Zararı (Em.San.% 5 Ek Karş.)	44.000,00 TL
<b>06</b>	<b>SERMAYE GİDERLERİ</b>	<b>228.921.919,03 TL</b>
01	Mamul Mal Alımları	336.259,92 TL
03	Gayri Maddi Hak Alımları	116.236,44 TL
07	Gayri Menkul Büyük Onarım Giderleri	228.469.422,67 TL
<b>07</b>	<b>YURTIÇİ SERMAYE TRANSFERLERİ</b>	<b>55.292.180,16 TL</b>
01	Tarihi Eser Restorasyon Yapımı	55.292.180,16 TL
<b>08</b>	<b>YURTIÇİ BORÇ VERME</b>	<b>10.000.000,00 TL</b>
01	Diğer Yurtiçi Borç Verme	10.000.000,00 TL
<b>GİDERLER TOPLAMI</b>		<b>319.371.374,59 TL</b>

## VİLAYETLER BİRLİĞİ 2023 MALİ YILI BÜTÇE GELİRLERİ

EKONOMİK SINIF			GELİRİN TÜRÜ	GELİRLER TUTARI
03			<b>TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ</b>	<b>805.578,52 TL</b>
	06		KİRA GELİRLERİ	805.578,52 TL
		01	Taşınmaz Kiraları	805.578,52 TL
04			<b>Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler</b>	<b>325.850.000,00 TL</b>
	05		Proje Yardımları	325.850.000,00 TL
		01	Cari	325.850.000,00 TL
05			<b>DİĞER GELİRLER</b>	<b>124.605.020,87 TL</b>
	01		FAİZ GELİRLERİ	43.859.513,60 TL
		09	Diğer Faizler (Mevduat)	43.859.513,60 TL
	02		KİŞİ VE KURUMLARDAN ALINAN PAYLAR	80.641.285,70 TL
		08	Mahalli İdarelere Ait Paylar	80.641.285,70 TL
	09		Diğer Çeşitli Gelirler	104.221,57 TL
		01	Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Çeşitli Gelirler	104.221,57 TL
<b>GELİRLER TOPLAMI</b>				<b>451.260.599,39 TL</b>

### 2- Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar

Birliğimizin 2023 yılı tahmini bütçesi, 28.11.2022 tarihli meclis toplantısında 150.000.000,00.-TL olarak kabul edilmiştir.

Ancak yıl içerisinde ihtiyaca binaen Şartsız Bağış olarak yapılan 327.082.440,00 TL'lik ek bütçe yapılmış, 2023 yılı Birlik bütçesi 477.082.440,00 TL olarak gerçekleşmiştir.

2023 yılsonu itibariyle Birliğimizin **Giderleri 319.371.374,59 TL, Gelirleri: 451.260.599,39 TL** olarak gerçekleşmiştir.

### 3- Mali Denetim Sonuçları

Birliğin gelir ve giderleri Sayıştay denetimine tabidir.

## **B- PERFORMANS BİLGİLERİ**

### **1-Faaliyet ve Proje Bilgileri**

#### **1.1- Yazı İşleri Müdürlüğü**

##### **Görevleri**

- Birliğe gelen ve giden tüm evraklarla ilgili kayıtların tutulması, ilgili birimlere ve kurumlara gönderilmesi, dağıtım ve koordinasyonunu sağlamak,
- Valilik ve Genel Sekreterlik emirlerinin, yönetmelik, yönerge, genelge ve talimatlarını yazı şeklinde düzenleyerek ilgili birim ve kurumlara dağıtımını sağlamak,
- Meclis ve Encümen toplantılarıyla ilgili yazışmaları yapmak, gündem ve eklerini hazırlayarak Divana ve encümene sunmak, toplantılarla ilgili gerekli iş ve işlemleri yapmak,
- Meclis ve Encümen toplantılarına katılan üyelerin ağırlanması ve organizasyon işlemlerini yapmak,
- Birliğin arşivini mevzuata uygun olarak düzenlemek, arşive ait iş ve işlemleri yürütmek,
- Araçların göreve çıkış çizelgelerini takip etmek ve saklamak,
- Araç ve kat temizliği ile bina temizliğinin takip ve kontrolünü yapmak,
- Personel ile ilgili işlemlerin yürütülmesi,

#### **1.1.1-Yazı İşleri Müdürlüğü Faaliyetleri**

##### **1-Meclis Toplantıları**

2023 yılı Mayıs ve Kasım aylarında yapılan Birlik Meclis toplantılarıyla ilgili iş ve işlemleri yapılmıştır.

- **Mayıs ayında yapılan Meclis toplantısında alınan kararlar;**
- Plan, Bütçe ve Kesin Hesap Tetkik Komisyonunun teşkili.
- 2022 yılı Faaliyet Raporunun okunması ve oylanması,
- 2022 yılı Kesin Hesabının görüşülmesi ve oylanması,
- 2022 yılı Ek Ödenek Tasarısının görüşülmesi ve oylanması,

- Birlik Encümeni açık oyla seçim yapılması,
- Birlik Encümen Üyelerinin Seçimi,

Yapılan seçim sonucunda;

Osman HACİBEKTAŞOĞLU	Siirt Valisi
Hüseyin Kürşat KIRBIYIK	Edirne Valisi
Çetin Oktay KALDIRIM	Sakarya Valisi

Zeynal ÖZBİLGİN	Adıyaman İl Genel Meclis Üyesi
Alaattin DEMİR	Çankırı İl Genel Meclis Başkanı
Biröl KESKİNOĞLU	Bayburt İl Genel Mec. Başkanı

Asil Üyeliğe seçilmişlerdir.

### **Kasım ayında yapılan Meclis toplantısında alınan kararlar,**

- 2024 yılı Yatırım Planı ve Çalışma Programının görüşülüp oylanması,
- 2024 yılı Bütçesinin görüşülüp oylanması,
- Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 37.maddesine istinaden 2023 Mali Yılı Bütçesine Ek Ödenek verilmesi hususunun görüşülüp oylanması,
- Birliğimiz mülkiyetinde bulunan İstanbul Fatih Kız Öğrenci Yurdu Binasının Birlik Ana Tüzüğü'nün 8.maddesinin (ç) bendine istinaden satılması, kiralanması, takas/trampa, tahsis vb. yapılması hususunda Birlik Encümenine yetki verilmesi konusunun görüşülüp oylanması,
- Birliğimize ait Akçakoca Kalkın Vilayetler Evi ile Beykonakları'nın Birlik Ana Tüzüğü'nün 8.maddesinin (ç) bendine istinaden kiraya verilmesi hususunda Birlik Encümenine yetki verilmesi konusunun görüşülüp oylanması,
- Birliğimizin ortağı olduğu Vilayetler Turizm ve Ticaret A.Ş. nin sermayesinin artırılması hususunda Birliğimiz hissesine tekabül eden payın ödenmesi konusunun görüşülüp oylanması,
- 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu hükümlerine istinaden, 657 sayılı D.M.K.na göre görev yapan personele sosyal denge tazminatı ödenmesi hususunun görüşülüp oylanması,
- Yapılacak seçimler için Oy Tasnif Heyetinin teşkili, (6 kişi)
- Birlik Ana Tüzüğü'nün 14. maddesine istinaden boşalan 2 (iki) adet Encümen Üyeliği (Vali) için kalan süreyi tamamlamak üzere seçim yapılması, yapılan seçim sonucunda;

Meftun DALLI	Kastamonu Valisi
Vahdettin ÖZKAN	Konya Valisi

Asil Üyeliğe seçilmişlerdir.

## **2-Birlik Encümen Kararları**

2023 yılında Birlik Encümeni 13 toplantı yapmış olup, 30 adet karar almıştır.

## **3-Gelen Giden Evrak Durumu**

2023 yılında Birliğimize 526 (Beşyüzyirmialtı) adet evrak gelmiş olup, 478 (Dörtüzyetmişsekiz) adet evrak gönderilmiştir. Tüm evraklar e-içişleri sistemi ile kayıt altına alınmıştır.

## **4-Personel İşlemleri**

Birliğimizin İnsan Kaynakları Bürosu işlemleri Yazı İşleri Müdürlüğü bünyesinde yürütülmektedir.

Birliğimiz bünyesinde 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ve 4857 sayılı İş Kanuna göre çalışan personelin tayin, terfi, yıllık izin, hastalık raporları, ücretsiz izin talepleri ve mevzuatın gerektirdiği diğer iş ve işlemler yürütülmüştür.

## **1.2- Mali Hizmetler Müdürlüğü**

### **Görevleri**

- Bütçeyle ilgili görevlerin yapılması,
- İzleyen iki yılın bütçe tahminlerini de içeren bütçenin hazırlanması,
- Bütçe işlemlerinin gerçekleştirilmesi, kayıtların tutulması,
- Ayrıntılı harcama raporunun hazırlanması,
- Gelirlerin takip işlerinin yürütülmesi,
- Muhasebe hizmetlerinin yürütülmesi,
- Kesin hesabın hazırlanması,
- Tahakkuk işlemlerinin yürütülmesi,
- Birliğin mülkiyetinde olan, tahsisli veya Birliğin kullanımında bulunan taşınır ve taşınmaz mal varlığı ile bunlara ait kayıtların tutulması,
- Diğer kurum ve kuruluşlarla ilgili mali işlerin yürütülmesi,

- Aylık hesap durumunu gösterir raporların düzenlenmesi,

### **1.2.1-Mali Hizmetler Müdürlüğü Faaliyetleri**

- 2019 yılından itibaren bazı illerimizden, illerinde bulunan tarihi eserlerin restorasyonunu yaptırabilmek için ödenek talebinde bulunulmuş ve tahsis edilen ödenekler peyderpey gönderilmektedir.

- Vilayetler Evlerinin ihtiyaç duyulan tadilat onarımları yaptırılmıştır. İhtiyaç belirtilen tefrişat malzemeleri alınmıştır.
- Çankırı İl Özel İdaresi'ne nakdi yardım yapılmıştır.
- Kızılcahamam Vilayetler Evi büyük onarımları yaptırılmıştır.
- Adakale Vilayetler Evi büyük onarım işi ihalesi yapılmış ve inşaatı devam etmektedir.
- Nevşehir Vilayetler Evi büyük onarımları yaptırılmış, ihtiyaç belirtilen tefrişat malzemeleri alınmıştır.
- Diyarbakır Vilayetler Evi'ne ihtiyaç belirtilen tefriş malzemeleri alınmıştır.
- Trabzon Çakıroğlu İsmail Ağa Konağı Restorasyon yapım inşaatı halen devam etmektedir.

### **1.3- Strateji Geliştirme Müdürlüğü**

#### **Görevleri**

- Birliğin iş ve işlemleriyle ilgili yasal mevzuat ve planlar çerçevesinde hizmet politikasını belirlemek, bu hizmetlerin geliştirilmesi, etkinlik ve verimliliğin artırılması, ortaya çıkacak aksaklıkların giderilmesi hususlarında gerekli çalışma ve araştırmaları yapmak veya yaptırmak,
- Birliğin stratejik plan hedeflerinin gerçekleşme düzeyi hakkında bir değerlendirme raporu hazırlamak,
- Birlik bütçesiyle plan hedefleri arasında uyumluluk sağlanması için işbirliği yapmak,
- Birliğin üyesi olan İl Özel İdarelerindeki planlama birimlerinin güçlendirilmesi için stratejik planlama başta olmak üzere, kısa, orta ve uzun vadeli plan yapma ile ilgili eğitim programları hazırlamak ve uygulamak,
- Harcama birimleri tarafından hazırlanan birim faaliyet raporlarını da esas alarak Birliğin faaliyet raporunu hazırlamak,
- Birlik misyonunun belirlenmesi çalışmalarını yapmak,

- Birliğin yatırım programının hazırlanmasını koordine etmek, uygulama sonuçlarını izlemek ve yıllık yatırım değerlendirme raporunu hazırlamak,
- AB fonlarından kaynak kullanımı için plan ve proje hazırlamak, ilgili kurum ve kuruluşlarla iletişim kurmak,
- İdarenin faaliyetleri ile ilgili bilgi ve verileri toplamak, tasnif etmek, analiz etmek.

### 1.3.1- Strateji Geliştirme Müdürlüğü Faaliyetleri

#### - 1.3.1.1 Eğitim Faaliyetleri:

Birliğimizin eğitim faaliyetleri, Strateji Geliştirme Müdürlüğü Vilayetler Birliği Sürekli Eğitim Merkezi (VİBEM) tarafından yürütülmektedir.

2023 yılında 2 adet eğitim semineri düzenlenmiştir. Söz konusu eğitim seminerlerine 46 kişi katılmıştır. Kuruluş tarihi olan 2008 yılından 2023 yılına kadar VİBEM tarafından toplamda 126 adet eğitim semineri düzenlenmiş olup, bu eğitim seminerlerine toplamda 7.500'den fazla kişi katılmıştır.

#### 2023 YILINDA GERÇEKLEŞTİRİLEN EĞİTİM SEMİNERLERİ

EĞİTİMİN ADI	EĞİTİME KATILANLAR	EĞİTİM TARİHİ
Elazığ İl Özel İdaresi Eğitim Semineri	Elazığ İl Genel Meclis Üyeleri	24-30 Eylül 2023
İş Güvenliği ve Sağlığı Eğitim Semineri	VE Hotels Müdürleri	17 Ekim 2023

#### - 1.3.1.2 Türkiye-AB Şehir Eşleştirme – II “Yeşil Bir Gelecek için Şehir Eşleştirme” Projesi:

İlk Türkiye-AB Şehir Eşleştirme Projesi'nin başarılı olması üzerine Dışişleri Bakanlığı AB Başkanlığı, T.Belediyeler Birliği, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü ve Birliğimizin katkılarıyla tematik bir alan belirlenerek 4.000.000 Avro bütçeli Ab finansmanlı yeni bir şehir eşleştirme projesi geliştirilmiştir.

24 ay süreli projenin amacı; Türkiye ve AB yerel yönetimlerinin iklim ve çevre konularında kapasitelerini güçlendirmek ve işbirliklerini desteklemektir.

Proje teknik yardım ve hibe bileşenlerinden meydana gelmekte olup, 1.500.000 Avro bütçeli teknik yardım bileşeni altında kapasite geliştirme ve işbirliği destek faaliyetleri (eğitim seminerleri, çalışma ziyaretleri, çalıştaylar) 2023 yılında gerçekleştirilmeye başlamıştır. Söz konusu faaliyetlere, diğer paydaş kurumların yanı sıra il özel idare, YİKOB ve birlik personeli de katılmıştır. Hareketlilik faaliyeti kapsamında 8 il özel idare/YİKOB personelinin AB ülkelerindeki çevre ve iklim değişikliği konulu etkinliklere katılma başvurusu kabul edilmiştir. Yeniden yapılacak çağrılara başvurulması halinde bu sayının artması beklenmektedir.

2.500.000 Avro bütçeli hibe bileşeni kapsamında, Türkiye ve AB ülkelerinden yerel yönetimler işbirliği yaparak çevre ve iklim değişikliği konularında 9-12 ay süreli projeler hazırlamışlar ve yapılan bağımsız değerlendirme sonucunda 26 proje başarılı bulunmuştur.

- Edirne İl Özel İdaresi'nin Bulgar ortağı ile hazırladığı 99.520 Avro bütçeli,
- Muş İl Özel İdaresi'nin İtalyan ortağı ile hazırladığı 107.449 Avro bütçeli,
- Kocaeli YİKOB'un Litvanya'lı ortağıyla hazırladığı 109.228 Avro bütçeli ve
- Manisa YİKOB'un İtalyan ve Yunan ortaklarıyla hazırladığı 97.530 Avro bütçeli

projeleri toplamda 413.727 Avro hibe almaya hak kazanmıştır.

#### - **1.3.1.3 Deprem Bölgesi Yerel Kamu Hizmetlerinin Toparlanması Projesi (Hazırlık Aşamasında)**

Dışişleri Bakanlığı AB Başkanlığı, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü, Türkiye Belediyeler Birliği ve Vilayetler Birliği'nin ortaklaşa hazırladığı projenin amacı; 6 Şubat 2024 depreminden etkilenen 10 ilimizdeki belediye ve il özel idarelerinin hizmet sunum kalitesini artırmak ve toparlanma çalışmalarına sivil toplumun katılımını sağlamaktır.

Adıyaman, Elazığ, Kilis ve Osmaniye İl Özel İdareleri dahil 10 ilimizdeki yerel yönetimlere, sundukları yerel kamu hizmetlerinin iyileştirilmesi amacıyla uzman desteği sağlanacaktır. Ayrıca bölge illerimizdeki sivil toplum kuruluşları ile belediye ve il özel idarelerinin bölgenin toplumsal ve ekonomik olarak toparlanabilmesine katkı sağlamak amacıyla hibe çağrısı yapılması ve seçilecek başarılı projelere hibe tahsis edilmesi planlanmaktadır.

Bütçesi yaklaşık 12.000.000 Avro olan projenin 2024 yılının ikinci yarısında başlaması ve 36 ay sürmesi beklenmektedir.

#### - **1.3.1.4 Avrupa Konseyi - Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi (AK-YBYK):**



Ülkemizin kurucu üyesi olduğu Avrupa Konseyi bünyesinde faaliyet gösteren Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi (YBYK)'nde 46 üye ülkenin yerel ve bölgesel yönetimleri temsil edilmektedir. Ulusal heyette 18 asil, 18 yedek olmak üzere toplam 36 yerel yönetici bulunmaktadır. Heyet üyeleri belediye başkanları ve belediye meclis üyeleri ile il genel meclis başkanları ve il genel meclis üyelerinden oluşmaktadır.

Ulusal heyetin sekreteryaya hizmetlerini Vilayetler Birliği ve Türkiye Belediyeler Birliği müştereken yürütmektedir. Sekreteryaya, yerel seçimlerin sonuçlarına göre yeni heyetin oluşturulması, ulusal heyet üyelerinin kongre ile irtibatının sağlanması, üyelerin kongre genel kurulu, komite toplantıları ve diğer faaliyetlere katılımlarında destek sağlanması, toplantılara yönelik bilgi ve belgelerin hazırlanması görevlerini yerine getirmektedir.

## **1.4-Hukuk Bürosu**

### **Görevleri**

- Birliğin çalışmalarına ilişkin Birlik Başkanı, Encümen veya Genel Sekreterle, Birim Müdürlükleri tarafından iletilen hususlarda hukuki görüş vermek,
- Gerekliğinde Birliğin ve bağlı müdürlüklerin Kamu İhale Kanunu'nda öngörülen sözleşme tasarıları üzerinde inceleme yapmak ve görüş bildirmek,
- Başkanın vereceği vekaletname çerçevesinde Birlik tarafından veya Birlik aleyhine açılan dava ve icra takiplerini yapmak, sonuçlandırmak, bu dava ve icra takiplerinde Birliği temsil etmek,
- Mahkemeler ve icra daireleri ile noterler tarafından Birliğe yapılan tebligatları kabul ile gereğini yerine getirmek,
- Mevzuat tasarıları hazırlamak veya hazırlanan tasarıları hukuki açıdan inceleyerek görüş bildirmek,
- Sendikalarla yapılacak toplu iş sözleşmesi görüşmelerine katılmak,

### **1.4.1-Hukuk Bürosunun Faaliyetleri**

- Hukuk Mahkemelerinde; alacak, itirazın iptali, tahliye, tespit tazminat, ceza ve diğer dava konuları takiptedir.

- Hukuk Bürosunda takip edilen derdest dosyalardaki konular hakkında verilen hukuki görüşler hariç; Birliğin ilgili birimlerinden sorulan hukuki görüş taleplerine, istişari mahiyette olmak üzere görüş bildirilmiştir.

## **IV- KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTESİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ**

## **A- ÜSTÜNLÜKLER**

Birliğimizin faaliyetlerini olumlu yönde etkileyen güçlü yönlerimiz şunlardır:

- Bütün illerimizi tek çatı altında temsil eden ulusal düzeydeki tek birlik olması nedeniyle Birliğimizin geniş bir etki alanı ve temsil gücü bulunması,
- İçişleri Bakanlığımızın desteğine ve yerelde bütün Valiliklerimizle işbirliği yapma imkânına sahip olması,
- Mahalli İdare Birlikleri Kanunu ve Birlik Ana Tüzüğü gibi güçlü bir yasal zemine sahip olması,
- Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü, Dışişleri Bakanlığı AB Başkanlığı ve T.Belediyeler Birliği gibi dış paydaş kuruluşlarla işbirliği yapabilmesi,
- Kurulan Çağrı Merkezi ile birlikte iştirakimiz Vilayetler Turizm Tic.A.Ş.'nin daha etkili ve verimli olması, bu durumun da Birliğimizin kapasitesini güçlendirmesi.

## **B- ZAYIFLIKLAR**

Birliğimizin çalışmalarını olumsuz yönde etkileyen zayıf yönlerimiz şunlardır:

- Birliğimiz bünyesinde; imar, çevre, kamu ihale, altyapı gibi il özel idarelerinin ve YİKOB'ların görev alanlarında uzmanlaşmış ve gerektiğinde üyelerimize uzman desteği/görüşü verebilecek uzman personel bulunmaması,
- Birliğimiz ile üyelerimiz arasında daha hızlı ve güçlü bir iletişime ihtiyaç duyulması.

## **V. ÖNERİ ve TEDBİRLER**

Mevzuatla verilen görev ve sorumluluklarımızın etkin ve verimli bir şekilde yerine getirilmesini sağlamak için;

- Deprem vb. afetlere müdahale ve iklim değişikliği ile mücadele alanlarında il özel idarelerimiz ve YİKOB'larımızın hazırlıklarının ve kapasitelerinin arttırılmasına destek verilecektir,
- Üyelerimizin ve Birliğimizin yeni projeler, hibeler ve fonlardan daha fazla yararlanması ve uluslararası alanda temsil edilmesi için çalışmalar yapılacaktır,
- Yurtiçindeki paydaş kuruluşlarla yakın işbirliği devam ettirilecektir,
- Birliğimiz ile üyelerimiz arasında daha güçlü iletişim kanalları kurulmasına çalışılacak; Birliğimizin kültürel mirasın korunmasına verdiği desteklerin ve VEHotels

tesislerinin, sosyal medya kanalları da kullanılarak duyurulmasına ve Birliğimizin tanıtımına daha fazla önem verilecektir,

- o Eğitim seminerleri devam edecektir.

## İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Üst yönetici olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için bütçe ile tahsis edilmiş kaynakların, planlanmış amaçların doğrultusunda ve iyi mali yönetim ilkelerine uygun olarak kullanıldığını ve iç kontrol sisteminin işlemlerin yasallık ve düzenliliğine ilişkin yeterli güvenceyi sağladığımı bildiririm.

Bu güvence, üst yönetici olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, iç kontroller, iç denetçi raporları ile Sayıştay raporları gibi bilgim dahilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim.

Ankara ...../04/2024

Mehmet AKTAŞ

Vali

İçişleri Bakanlığı Bakan Yardımcısı

Vilayetler Birliği Başkanı

## İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Harcama yetkilisi olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için idare bütçesinden harcama birimimize tahsis edilmiş kaynakların etkili ekonomik ve verimli bir şekilde kullanıldığını, görev ve yetki alanım çerçevesinde iç kontrol sisteminin idari ve mali kararlar ile bunlara ilişkin işlemlerin yasallık ve düzenliliği hususunda yeterli güvenceyi sağladığımı ve harcama birimimizde süreç kontrolünün etkin olarak uygulandığını bildiririm.

Bu güvence, harcama yetkilisi olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, iç kontroller, iç denetçi raporları ile Sayıştay raporları gibi bilgim dahilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim.

Ankara ...../04/2024

Ramazan PEKTAŞ

Vilayetler Birliği

Genel Sekreteri

## İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Mali Hizmetler birim yöneticisi olarak yetkim dahilinde;

Bu idarede, faaliyetlerin mali yönetim ve kontrol mevzuatı ile diğer mevzuata uygun olarak yürütüldüğünü, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasını temin etmek üzere iç kontrol süreçlerinin işletildiğini, izlendiğini ve gerekli tedbirlerin alınması için düşünce ve önerilerimin üst yöneticiye raporlandığını beyan ederim.

İdaremizin;

2023 yılı faaliyet raporunun "III/A-Mali Bilgiler" bölümünde yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu teyit ederim.

Ankara ...../04/2024

Emine KETKEN  
Mali Hizmetler Müdürü V.